

[网站首页](#)[工作动态](#)[四务公开](#)[三资公开](#)[交易公告](#)[在线交易](#)[政策法规](#)[规章制度](#)[E阳光](#)

## 都委农〔2018〕26号 关于全区2018年度农经系统“正风肃纪镇村行”

发文时间：2018-04-13 浏览次数： 来源： 字体大小：【大 中 小】

### 全区2018年度农经系统“正风肃纪镇村行”

#### 专项行动实施方案

各镇（区、街道）农经站、农办机关各科室：

为巩固提升2017年度“正风肃纪镇村行”取得的积极成果，认真贯彻落实好市、区深化专项行动现场推进会议精神，进一步规范农村“三资”管理、脱贫攻坚、土地确权等工作，适应新形势，解决新问题，研究新举措，促进各项惠农政策精准落地，现结合盐都实际，制定全区2018年度农经系统“正风肃纪镇村行”专项行动实施方案。

#### 一、基本原则

**1、坚持问题导向。**深化新一轮“正风肃纪镇村行”专项行动，必须把问题导向贯彻始终，在解决农民群众最不满意的问题上下功夫。各镇（区、街道）要深入查纠侵害农民利益的不正之风和腐败问题，从严查处惠农政策执行中的形式主义、官僚主义以及弄虚作假等问题。要按照中央八项规定和省市区委十项规定要求，紧盯基层干部队伍“四风”问题隐身变异的新形势、新动向。要实行清单化排查梳理存在的突出问题和风险点，项目化制订罗列重点任务和措施，确保专项行动做到找准重点、精准发力、有的放矢。

**2、坚持标本兼治。**要坚持治标不松劲、治本不松懈，突出治标重点，研究治本之策，力求以治标促进治本、以治本巩固治标成果。在治标层面，要针对农村集体“三资”管理、脱贫攻坚和惠农政策落实等群众关注度高的热点领域，组织开展农民信访积案化解专项整治活动，集中处理信访矛盾集中、化解难度大、时间跨度长、越级上访比例高等突出问题，重点整治信访调查处理不到位、稳控措施不力、无理访打击乏力、工作人员在信访化解中谋取私利等行为；在治本层面，要切实聚焦源头治理，在认真总结提炼治标成果的基础上，及时研究制定新的管理制度，出台新的工作举措，不断健全完善长效治理机制。

**3、坚持创新推动。**镇村两级要当好创新实践的主角，发挥贴近基层一线“接地气”的优势，以创新思维突破重点、难点和热点问题，切实做到向改革要动力、向改革要效能、向改革要成果；区委农办各职能科室要积极加强调研督导，指导基层出经验、出成果，并积极协调区有关部门，及时研究出台支持政策。改革创新要坚持试点先行、稳步推进的原则，坚持广泛听取基层意见，尊重基层首创精神，对可复制可推广的经验要加快推开，放大改革效应。

**4、坚持发动群众。**要牢固树立以农民群众为中心，把群众满意不满意作为工作的出发点和落脚点，把农民群众的满意度作为评价专项行动成效的标尺。要坚持问需于民、问计于民、问效于民，进一步畅通民意表达渠道，及时回应群众诉求，加大重点信访件督办和典型案例通报曝光力

度，引导群众有序监督。要把深化专项行动成效的评价权交给农民群众，适时组织群众代表评议、实名举报人回访、“政风热线”专题访谈、公共监督平台—三资管理专栏等活动，真正做到以正风肃纪推动改革发展、保障民生实事落实，不断增强农民群众的获得感、幸福感和安全感。

## 二、重点任务

### （一）扎实推动“三资”管理“盐都模式”再上新台阶

1、进一步加大宣传推广力度。认真总结“三资”管理“盐都模式”的成功经验，植入文化内涵和时代元素，在国家、省、市主流媒体和大众新媒体上叫响品牌，在“三资”管理、产权制度改革领域再出成果。加快推进“三资”管理信息网宣传推广重心下移，将“三资”管理手机APP和微信公众号推送到户，以计划安排表、任务交办单形式进行落实，借鉴“阳光扶贫”党员干部带头，持续发力、聚焦推进；以发放宣传手册、播放动漫宣传片等群众喜闻乐见的形式，丰富“三资”管理宣传内容，切实提高群众知晓率、普及率和参与度，使“三资”管理“盐都模式”常创常新。

2、进一步拓展升级系统功能模块。按照中央、省市深化农村产权制度改革要求，结合农业农村部、省农委全面清产核资工作部署，对我区“三资”管理信息网系统功能充实完善、优化升级，拓展股权管理效用，涵盖村集体经济组织登记、成员确认、收益继承全过程，在东部资产较多的街道、西部资源量较大的乡镇，试点推进，有序实施；发挥“三资+”可升级、可拓展接口功能，拓展系统外延应用，拓展手机APP功能，实现与财政各项补贴、村民负担监督卡、阳光扶贫系统自动链接，自动生成数据，将扶贫开发、耕地保护、金融保险融入系统之中，发挥我区“三资”管理信息网特色功效。

3、加快修订培训新的农村财务制度。我区“三资”管理“盐都模式”核心是全面推行“四议四公开一监督”民主管理制度，以这一重大制度创新为基础，设计出“三资”管理系统整个财务审批流程和资产资源出租发包等重大事项议事程序，体现了集体“三资”利用、产权交易行为、村务公开事项的合法性、规范性。但原有的农村财务管理制度已明显不符合、不适应新的“三资”信息化管理要求和“四议四公开一监督”这一制度设计，要结合区“三资”管理信息“一张网”整体动能架构和运行机制，重新修订完善我区新的农村财务管理制度，并加快培训实施。

### （二）进一步推进深化农村产权制度改革暨农村集体资产清产核资工作

1、及时部署启动清产核资下一阶段工作。全区按照“资产清查、权属界定、确权登记”三步走的既定办法，在去年村级经营性资产清查取得的成果基础上，按照国家和省、市统一部署，扎实推进清产核资下一阶段工作，真正完成“三资”基础台账和大数据库建立任务，力争比省定、市定时序进度要求提前完成权属界定和确权登记工作。6月中旬，计划组织一次清产核资政策业务培训活动，对镇、村两级业务骨干开展专题培训辅导。

2、大力提升农村产权交易规范化水平。6月下旬至7月中旬，计划利用一个月的时间，在全区组织专题调查研究和座谈研讨活动，全面掌握了解农村产权交易市场运行状况，梳理农村产权交易工作中存在的突出问题和矛盾；7月底前，针对面上存在问题，研究出台有关业务规范操作指导意见，明确业务范围，规范交易流程，落实主体责任。并适时组织编印农村产权交易有关政策制度汇编，指导基层开展工作，确保农村产权交易依法合规，努力做到交易过程透明公开、交易结果无争议、无纠纷、无信访；8月份-10月底前，联合纪委监委机关，组织一次农村产权交易“应进必进”专项督查活动，推动全区农村产权交易重心下移，全面消灭本年度农村产权“零交易村”，及时发现并查处基层规避交易、场外交易等现象。对督查中发现的农办系统难以解决的矛盾困难，积极争取各镇（区、街道）党（工）委、政府和纪委等相关部门的支持，加大问题解决的力度。

### （三）扎实开展农村财务管理机制创新试点

按照省、市纪委的部署要求，针对当前农村集体财务核算、财务管理工作中存在的突出问题和体制机制缺陷，学习借鉴外地的成功经验和做法，扎实开展农村财务管理创新试点。活动共分三个阶段：（1）准备动员阶段。4月初，在充分调研和听取基层意见的基础上，联合区纪委制订出台《全区农村财务管理创新试点工作方案》。选择盐渎街道开展村会计驻村任职试点、盐龙街道开展村级财务第三方代理试点、楼王镇开展村级财务集中核算试点。4月15日前，三个试点方案报区纪委、区委农办备案；（2）组织实施阶段。按照方案要求，全面启动改革试点工作。盐渎、盐

龙、楼王3个试点各项工作要在5月15日前全面启动，11月份全部完成；**(3) 总结提升阶段。**11月底前，联合区纪委共同开展试点总结验收工作，全面总结试点经验和做法，形成试点成果，在面上推开。

#### **(四) 持续加强扶贫领域监管规范化建设**

**1、开展扶贫领域腐败问题和不正之风自查自纠。**按照2018年度专项行动的部署要求，在全区扶贫系统先行开展自查自纠活动。重点突出扶贫领域贪污侵占、行贿受贿、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友，扶贫项目分配、审批、招投标、验收等环节违规操作、滥用职权、以权谋私，向农村低保、危房改造、产业扶贫以及惠农资金动脑筋、伸黑手等问题。6月底前完成。

**2、建立健全脱贫攻坚规范化管理制度。**建立完善扶贫资金项目管理制度。会同区财政局，进一步完善扶贫资金管理办法，大力督促各镇（区、街道）加强扶贫项目管理，强化项目论证和储备，完善项目申报、审批、招投标等机制，防止资金闲置浪费，防止因项目选定不准造成损失，6月底前完成。建立并推行扶贫资金项目公示制度。制订出台扶贫资金项目公示制度，将扶贫项目安排、资金使用情况、扶贫资金分配结果一律纳入村务公开、政务公开范围，引导建档立卡低收入农户参与扶贫项目决策、管理和监督，接受群众和社会监督，6月底完成。

**3、积极探索因病致贫帮扶新机制。**针对全区因病致贫占比较高的状况，联合民政、财政、人社、卫计委、残联等部门加大健康扶贫、保障扶贫、医疗救助，全面推进“3+3”医疗保障体系，有效防止和解决贫困农户因病因灾致贫返贫现象。5月底前在面上推开。

#### **(五) 深化巩固农村土地确权成果**

**1、全面建成省市县数据库互联互通网络。**全面开展“回头看”行动，重点检查地块、面积、合同、证书是否全面达到“四到户”、“四相符”。开展确权档案纠错、整理、归档，配合档案部门做好档案数字化建设工作。12月底前全面实现省、市、区数据互联互通。

**2、继续开展土地确权矛盾纠纷化解工作。**突出矛盾隐患排查，联合信访、司法等部门，对农村土地确权潜在矛盾纠纷进行源头排查，逐案、逐人、逐项建立工作台账，6月底前完成；加快建立健全农村土地承包经营纠纷仲裁体系，区农村土地纠纷调解仲裁机构建设和镇调处中心人员配备于年底完成到位。

**3、积极开展“三权分置”试点。**积极规范推动土地承包经营权有序流转，10月底前全面推行“实物计租、货币结算”计价方式；积极推进农村土地股份合作创新，选择工作基础、产业基础、群众基础较好的村（居）开展试点，组建农村土地股份合作社，实现风险共担、利益共享。

### **三、组织保障**

**一是强化组织领导，压实责任。**深化专项行动是区委、区政府在总结去年工作的基础上，在贯彻落实党的十九大和全国“两会”精神的新形势下作出的重要部署。农经系统直面农村、直面农民，各项工作直接关系到农民的切身利益，要提高政治站位，切实增强思想自觉和行动自觉，把新一轮“正风肃纪镇村行”放到全面从严治党、巩固基层基础和实施乡村振兴战略的大局中去思考、去谋划。要结合自身职能定位，在党委、政府的领导下，在纪委监委的支持下，主动对标，积极作为，认真组织、精心谋划，细化行动方案，抓好组织实施。各农经中心负责人要切实承担起第一责任人责任，亲自牵头制定具体方案，深度参与组织实施全过程，确保任务分解到岗位、时间明确到节点、责任落实到人头。

**二是强化宣传教育，造浓氛围。**要积极开展各类专题教育活动，结合农经职能定位，通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织“懂农、爱农、为农、护农”意识专题研讨，参加党员干部廉政知识培训班等活动，切实增强基层农经党员干部的理想信念、宗旨意识、法纪观念；要进一步加强系统队伍建设，采取积极有效措施充实力量，切实解决好基层年龄老化、知识退化、能力弱化、后继乏人等突出问题。要重视一线人员的业务学习和技能培训，不断提高政策理论水平和业务操作能力，确保能够适应农村发展新形势和农经工作信息化新需求；要注重抓好正反典型的引导和警示作用，积极选树培育各类先进典型，及时总结成功经验和做法，通过新闻媒体大张旗鼓进行宣传，加强示范引导，弘扬新风正气。要利用“510”警示教育载体，及时剖析通报反面典型，用“身边人、身边事”教育基层干部。

**三是强化督查考核，务求实效。**在自觉适应、主动接受纪检监察执纪监督的新形势下，全区农办系统要不断强化责任意识，围绕深化专项行动明确的重点任务，进一步细化岗位责任清单，严密工作制度，健全考核机制，实现督查考核、责任追究常态化。要建立按月督查、按季通报制

度，尤其要重视集体“三资”体量靠前、信访举报数量靠前重点板块、监督检查。要实行重点问题整治销号制，整改一件、销号一件；要切实加强顶风违纪查处力度。充分发挥“三资”管理系统的预警功能，配合纪委监委部门查处胆敢向扶贫项目、资金“动奶酪”等腐败问题以及弄虚作假等严重作风问题，坚持严查快办、严惩不贷；要健全工作成效评价机制，把成效评价交给农民群众。并将评价结果作为年终绩效考核的重要依据，严格奖惩兑现，形成鲜明导向。切实以正风肃纪新成效回应农民群众新期盼，不断放大“三资”管理“盐都模式”品牌效应，为建设“强富美高”新盐都提供坚强有力保证。

中共盐城市盐都区委农村工作办公室

2018年4月13日

主办：盐城市盐都区农业农村局、盐都区纪委

技术支持：南京南大尚诚软件科技有限公司

苏ICP备17042186号-1